

GROUPE DU PORTE-PAROLE
S P R E C H E R G R U P P E
GRUPPO DEL PORTAVOCE
BUREAU VAN DE WOORDVOERDER
S P O K E S M A N ' S G R O U P

NOTE D'INFORMATION • INFORMATORISCHE AUFZEICHNUNG
NOTA D'INFORMAZIONE • TER DOCUMENTATIE • INFORMATION MEMO

Brussels, July 1971.

COMMUNITY POLICY ON THE ENVIRONMENT. *

The continuous improvement of the conditions of life and employment of their peoples - this is the essential aim which the signatory states of the Treaty instituting the European Community have set themselves. The protection and improvement of the environment, i.e. of all the factors (surroundings, social setting and living conditions) which contribute to the quality of life, is thus as essential an aim of the Community's economic and social policy as the raising of the standard of living.

This position, which has frequently been reaffirmed by the Commission of the European Communities and the Member States, must lead to the adoption of a new attitude - an attitude which lays greater stress on the qualitative aspects of technological progress, takes into account the social cost of the deterioration of the environment, integrates the ecological factors in programmes and economic decisions, accepts the financial sacrifices necessary for combating pollution and improving the physical surroundings, and adapts existing institutions so as to enable them to tackle and solve problems which frequently transcend traditional political and economic boundaries. In a society which is becoming increasingly densely populated, urbanized and industrialized, the environment emerges as an indispensable factor in the organization and promotion of human progress.

The Commission has therefore approved a document defining the Community's policy on the environment. It intends to make approaches to the authorities of the Six and the applicant countries with the aim of suggesting concrete measures which the Commission should undertake.

The role of the Community.

The protection of the environment calls for regulations to reduce and if possible eliminate the risks caused by nuisances to the health and well-being of man and to the natural environment. Since pollution is no respecter of frontiers, and measures to eliminate pollution have considerable economic and commercial repercussion, it is essential for these measures to be taken internationally, and in the first place by the Community. Measures taken by one country are liable to handicap certain sectors of its economy and industry in their battle with competitors who are less attentive to the ill effects of nuisances or have different ideas about the breakdown of expenditure on anti-pollution measures.

Distortion of competition.

While it is advisable to forestall such distortion by international agreement, it is particularly urgent and imperative to do so within the framework of a Community which already constitutes a single market,

* SEC (71) 2616 final

and is moving towards economic union. Disparities between laws, regulations or administrative measures concerning products liable intrinsically or by their use to create certain nuisances lead to technical impediments to trade which must be eliminated by applying the provisions of the EEC Treaty where Member States are concerned, and by international agreement between the Community and non-member countries, where these are concerned.

Town and country planning.

Furthermore, the expansion of industry and agriculture, the growing populations of ever-expanding cities, and the use of ever-greater areas for leisure and recreational purposes, create an urgent need for rational planning both of the available geographic and economic space and of natural resources. The amenities were until recently thought of as limitless and cost-free, but are now seen to be scarce and valuable economic assets which must be safeguarded and preserved.

The extent and natural diversity of the Community's regions, the unequal distribution of the population and economic activities of these regions, and the elimination of obstacles to the free circulation of persons, services and capital prescribed by the Treaties, make it essential to seek and find Community-wide solutions for the planning problems facing all the Member States.

Defence of joint assets.

Lastly, problems such as the purification and control of streams and rivers, e.g., The Rhine and its affluents, which pass through several Member States, or the struggle against the pollution of the seas, e.g., the Mediterranean and the North Sea, which constitute a joint capital for all the Member States, are immediate and urgent. Such tasks can be carried through effectively only by the planning and implementation of joint decisions concerning aims, solutions and methods.

A general programme of action.

The aims and tasks defined above call for the initiation of a Community programme of action on the environment which will need to be both comprehensive and concrete. It should include the following points :

- 1) The institution at Community level of regulations designed to reduce or eliminate the risks to human health and well-being entailed by pollution or nuisances, and the organization on the basis of the existing national installations of a Community network for the observation of water, air and soil pollution, together with the creation of a joint centre for processing these observations. This project will

../...

necessitate the initiation of a coordinated programme of research and the possible participation of the Community in its implementation.

- 2) The preservation and planning of the Community's areas, resources and natural environment, particularly in the light of the regional policy, and also the promotion of the planning of certain regions of general Community interest (e.g., the Rhine basin and the sea coasts) and financial participation in the creation and management of control and planning agencies for these regions.
- 3) Co-operation between Member States with a view to harmonizing and reinforcing control of individual compliance with regulations against pollution, together with measures for punishing infringements of these regulations.
- 4) The provision of financial facilities for efforts at regional and sectorial level to combat pollutants.
- 5) The creation of a European Institute for the Environment.
- 6) The participation of the Community as such in the work of international organizations whose aim is to preserve the world's natural resources and avoid barriers to international trade.

The existing Treaty provisions do not endow the Community with appropriate and adequate powers for carrying out such vast and urgent tasks.

In order to be able fully to realize the aims set out above, the Community should have the power to make relevant regulations directly applicable in each Member State - measures which when once adopted would replace existing national provisions or fill in their gaps.

The Commission therefore believes that where the Treaties have not expressly provided the requisite powers of action, recourse should be had to Article 235.

Priority projects.

Because of their urgency, five priority projects with the following aims must be initiated immediately :

- 1) The reduction of the concentration of some of the most dangerous air pollutants (particularly sulphur dioxide, carbon monoxide, etc.) and water pollutants (phosphates, hydrocarbons, etc.).
- 2) The reduction of the pollution caused by the use of certain commercial products and substances resulting from industrial processes.
- 3) The initiation of a co-ordinated research programme on pollutants (origin, diffusion and effects) with a view to the establishment of criteria, indexes and standards.
- 4) Planning of open spaces and protection of the natural environment.

A monographic study of the Rhine hydrological basin will be carried out after obtaining the support of interested experts and institutions, particularly the International Commission for Combating the Pollution of the Rhine.

Similarly, the Commission will support and take the necessary initiatives to halt the pollution of the Mediterranean and the North Sea.

5) The implementation of the basic studies necessary in order to obtain a better knowledge of, to define and to solve environmental problems (e.g. inventory of laws, regulations and administrative provisions; elimination of wastes; estimation of the costs of combating automobile pollution, etc.).

The urgent initiation of these priority projects should go hand in hand with an increased participation of the Community in the work of international organizations, and with Community co-operation with outside countries.

The Community is, of course, also concerned to key its environmental policy into the general context of Community policies and to make maximum use of the operational possibilities deriving from its specific powers.

GROUPE DU PORTE-PAROLE
SPRECHERGRUPPE
GRUPPO DEL PORTAVOCE
BUREAU VAN DE WOORDVOERDER
SPOKESMAN'S GROUP

NOTE D'INFORMATION • INFORMATISCHE AUFZEICHNUNG
NOTA D'INFORMAZIONE • TER DOCUMENTATIE • INFORMATION MEMO

Bruxelles juillet 1971

LA POLITIQUE DE LA COMMUNAUTÉ EN MATIÈRE D'ENVIRONNEMENT

=====

L'amélioration constante des conditions de vie et d'emplois de leurs peuples, tel est le but essentiel qu'ont assigné à leurs efforts les Etats signataires du Traité instituant la Communauté européenne. La protection et l'amélioration de l'environnement, c'est-à-dire de l'ensemble des éléments (cadre, milieu et conditions de vie), qui constituent la qualité de vie, est donc, tout autant que l'accroissement quantitatif du niveau de vie, l'un des objectifs essentiels de la politique économique et sociale de la Communauté.

Cette position, réaffirmée à maintes reprises par la Commission des Communautés européennes et par les Etats membres, doit les conduire à adopter une nouvelle attitude : envisager davantage les aspects **qualitatifs** du progrès technologique, tenir compte du coût social de la dégradation de l'environnement, intégrer les facteurs écologiques dans les programmes et les décisions économiques, accepter les sacrifices financiers nécessaires à la lutte contre la pollution et l'aménagement des cadres de vie, adapter les institutions actuelles de manière à leur permettre d'aborder et de résoudre des problèmes qui débordent souvent le cadre politique et économique traditionnel. Dans une société de plus en plus peuplée, urbanisée et industrialisée, l'environnement apparaît comme une donnée indissociable de l'organisation et de la promotion du progrès humain.

C'est pourquoi la Commission vient d'approuver un document définissant la politique de la Communauté en matière d'environnement. Elle a l'intention d'entreprendre une série de contacts avec les autorités des six Etats membres et des pays candidats de manière à pouvoir, suggérer une série de mesures concrètes que la Commission devrait entreprendre.

LE RÔLE DE LA COMMUNAUTÉ

La protection de l'environnement exige que des réglementations soient prises pour diminuer et si possible éliminer les risques que font courir les nuisances à la santé et au bien être de l'homme ainsi qu'au milieu naturel. La nature des pollutions, qui se manifestent sans considération de frontière, et les conséquences économiques et commerciales des mesures qui visent à les éliminer exigent que ces dernières soient prises au niveau international et, en premier lieu, au niveau communautaire. En effet, les mesures prises par un pays risquent de pénaliser certains secteurs de l'économie et de l'industrie de ces pays vis-à-vis de leurs concurrents moins attentifs aux méfaits des nuisances ou ayant des conceptions différentes quant à la répartition des dépenses relatives à la lutte anti-pollution.

.../...

Distorsion de la concurrence

S'il convient de prévenir de telles distorsions par des accords internationaux, il est particulièrement urgent et impératif de le faire dans le cadre d'une communauté constituant dès à présent un marché unique et se proposant d'établir une union économique. Des disparités entre les dispositions législatives, réglementaires ou administratives relatives à des produits susceptibles en eux-même ou par leur utilisation de provoquer certaines nuisances créent des entraves techniques aux échanges qui doivent être éliminées en application des prescriptions du Traité CEE en ce qui concerne les Etats membres, et, le cas échéant, entre la Communauté et les Etats tiers par voie d'accords internationaux.

Problèmes liés à l'aménagement du territoire

Par ailleurs, l'expansion des activités industrielles et agricoles, l'augmentation de la population urbaine au sein de villes de plus en plus importantes, l'utilisation de territoires de plus en plus étendus à des fins de loisirs et de repos rendent particulièrement nécessaire l'aménagement rationnel tant de l'espace géographique et économique disponible que des ressources naturelles. Ces dernières en effets, qui étaient jusqu'à présent considérées comme illimitées et gratuites représentent désormais des biens économiques rares et coûteux dont il convient d'assurer la sauvegarde et l'entretien.

L'étendue et la diversité naturelle des régions et des sites qui caractérisent la Communauté, la répartition inégale des populations et des activités économiques et de ces régions, la suppression des obstacles à la libre circulation des personnes, des services et des capitaux prescrite par le Traité doivent conduire à rechercher et à trouver, au plan communautaires, des solutions aux problèmes d'aménagement qui se posent à tous les Etats membres.

Défense de biens d'intérêt commun

Enfin, des problèmes tels que l'épuration et l'aménagement de fleuves et de rivières, comme le Rhin et ses affluents, qui traversent plusieurs Etats membres, où la lutte contre la pollution des mers, telles que la Méditerranée et la Mer du Nord, qui constituent un capital commun pour l'ensemble des Etats membres, se posent immédiatement et avec urgence. Une telle entreprise ne peut être valablement réalisée que par l'élaboration et la mise en oeuvre de décisions communes sur les objectifs recherchés, les solutions à apporter et les moyens à utiliser.

UN PROGRAMME GENERAL D'ACTIONS

La réalisation des objectifs et des tâches qui viennent d'être définis impose la mise en oeuvre d'un programme d'actions de la Communauté en matière d'environnement qui soit à la fois vaste et concret. Ce programme devrait comprendre en particulier les points suivants :

- 1) l'institution au niveau communautaire de prescriptions visant à diminuer ou éliminer les risques que comportent les pollutions ou les nuisances pour la santé et le bien-être de l'homme et l'organisation, à partir des installations nationales existantes, d'un réseau communautaire d'observation des pollutions de l'eau, de l'air et du sol, ainsi que la création d'un centre commun de traitement de ces observations. Cette action nécessitera la mise en oeuvre d'un programme coordonné de recherches et la participation financière éventuelle de la Communauté à sa réalisation.
- 2) La préservation et l'aménagement des espaces, des ressources et du milieu naturel de la Communauté dans le cadre notamment de la politique régionale ainsi que la promotion de l'aménagement de certaines régions d'intérêt général pour la Communauté (par exemple le bassin du Rhin et les rivages marins) et la participation financière à la création et au fonctionnement d'agences de contrôles et d'aménagement pour ces régions.
- 3) La coopération des Etats membres en vue d'harmoniser et de renforcer le contrôle du respect par les particuliers des prescriptions contre la pollution ainsi que les mesures de répression des infractions à ces prescriptions.
- 4) l'apport de facilités financières à des efforts particuliers réalisés au niveau régional et sectoriel pour lutter contre les polluants.
- 5) La création d'un Institut européen de l'environnement
- 6) La participation de la Communauté en tant que telle aux travaux d'organisations internationales visant à préserver les richesses naturelles mondiales et à éviter des entraves au commerce international.

Les prescriptions actuelles des Traités fournissent à la Communauté des pouvoirs inadaptés et insuffisantes pour réaliser des tâches aussi amples et urgentes.

Afin de pouvoir entièrement réaliser les objectifs énoncés ci-dessus la Communauté devrait disposer du pouvoir d'édicter dans ces matières des dispositions directement applicables dans chaque Etat membre, qui, une fois adoptées, se substitueraient aux dispositions nationales existantes ou rempliraient des vides dans les législations nationales.

C'est pourquoi dans la mesure où les Traités n'ont pas expressément prévu de pouvoirs d'action à cet effet, la Commission estime qu'il faut faire recours à l'article 235.

DES ACTIONS PRIORITAIRES

En raison de leur urgence cinq actions prioritaires doivent être engagées dès à présent, qui visent :

- la réduction de la concentration de certains polluants parmi les plus dangereux dans l'air (notamment anhydride sulfureux, oxyde de carbone, ect...) et dans l'eau (les phosphates, les hydrocarbures, ect...)
- la réduction de la pollution provoquée par l'usage de certains produits commercialisés et par des substances résultant des productions industrielles,
- la mise en oeuvre d'un programme coordonné de recherche sur les polluants (origine, diffusion et effets) en vue d'établir des critères, indices et normes.
- l'aménagement des espaces et du milieu naturel

Une étude monographique du bassin hydrologique ~~menant~~ sera effectuée après avoir obtenu l'appui des experts et des institutions intéressées, notamment la Commission Internationale pour la lutte contre la pollution du Rhin..

De même, la Commission soutiendra et prendra les initiatives nécessaires pour enrayer la pollution de la Méditerranée et de la Mer du Nord.

- la réalisation d'études de base nécessaires pour mieux connaître, définir et résoudre les problèmes relatifs à l'environnement (par ex. inventaire des dispositions législatives, réglementaires et administratives ; élimination des déchets; estimation des dépenses de la lutte auto-pollution, ect...)

La mise en oeuvre urgente de ces actions prioritaires doit s'accompagner d'une participation accrue de la Communauté aux travaux des organisations internationales, et d'une et d'une coopération communautaire avec les pays tiers.

Bien entendu pour la Communauté il s'agit par ailleurs d'insérer la politique de l'environnement dans le contexte des politiques communes et d'utiliser au maximum les possibilités opérationnelles qui lui vient de ses compétences spécifiques.